

ДОКЛАД
первого заместителя министра
образования и науки Республики Татарстан
Д.М. Мустафина на видеоконференции

**Об обеспечении выполнения требований законодательства в
образовательных учреждениях Республики Татарстан:
состояние, проблемы, задачи**

Обеспечение выполнения требований законодательства в системе образования на сегодняшний день является первостепенной задачей, поставленной Президентом Республики Татарстан как для руководителей министерства и муниципалитетов, так для руководителей образовательных учреждений республики.

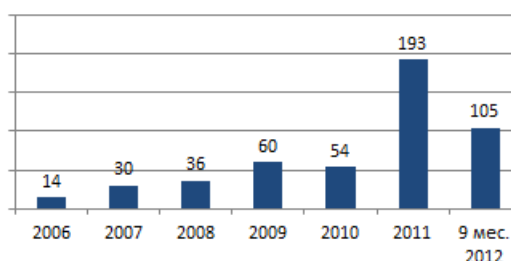
Актуальность этой задачи обусловлена следующими факторами.

За последние 7 лет отмечается резкий рост обращений граждан о нарушениях законодательства в образовательных учреждениях, и в первую очередь, в их внебюджетной деятельности.

Так, по сравнению с 2006 годом многократно увеличилось количество обращений о поборах, поступающих в министерство.

**Обращения граждан о поборах
за период с 2006 по 2012 гг.**

количество обращений,
поступивших в МО и Н Р Т



Только за 9 месяцев текущего года в министерство поступило 105 обращений о поборах, причем, 68 обращений – из Казани, что составляет 65% от общего количества поступивших обращений (в 2011 г – 101 обращение, 52%).

СЛАЙД

Сведения об обращениях, поступивших в МО и Н РТ в 2012 году.

	Район	Детские сады	Школы	ВУЗы, ССУЗы, УНПО	Всего
1	г.Казань	17	47	4	68
2	Нижнекамский	2	5	2	9
3	г. Наб. Челны	2	2	2	6
4	Зеленодольский	2	2		4
5	Альметьевский		2	1	3
6	Лениногорский	2			2
7	Азнакаево	1	1		2
8	Бугульминский	1	1		2
9	Чистопольский	2			2
10	Елабужский		1		1
11	Заинский		1		1
12	Бавлинский	1	1		1
13	Лаишевский	1			1
14	Мамадышский		1		1
15	Пестречинский		1		1
16	Сармановский		1		1
17	Высокогорский	1			1
	ИТОГО	30	66	9	105

Сравнительно много жалоб поступает из Нижнекамского района. Проверки департамента надзора и контроля в сфере образования по Нижнекамскому району это подтверждают: в 2011 составлены протоколы об административных нарушениях в части оказания платных услуг в 6 школах, в 2012 году - в 2 школах в части нарушения права обучающихся на получение бесплатного и доступного образования и порядка реализации прав и свобод учащихся .

Слайд

**Школы г. Нижнекамска,
допустившие нарушения законодательства
(составлены протоколы об административных нарушениях, дела переданы
мировым судьям)**

2011 г (нарушения при оказании платных услуг)

Гимназия № 2 им. Б. Урманче
Средняя общеобразовательная школа № 16
Средняя общеобразовательная школа № 10
Средняя общеобразовательная школа № 7
Средняя общеобразовательная школа № 31
Средняя общеобразовательная школа № 33

**2012 г. (нарушения права ребенка на бесплатное и доступное образование,
незаконное ограничение порядка реализации прав и свобод учащихся,
воспитанников)**

Средняя общеобразовательная школа № 26
Лицей № 35

Приказом Министерства образования и науки РТ от 15 ноября 2011 года № 5371 установлена персональная ответственность руководителей образовательных учреждений Республики Татарстан за нарушения законодательства.

На важность адекватного реагирования органов управления указано в протокольных решениях Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции от 20 июня 2012 года.

СЛАЙД

**Протокол заседания Совета при Президенте Республики Татарстан по
противодействию коррупции от 20 июня 2012 г.**

Рекомендовать Главам муниципальных районов и городских округов:

- обеспечить адекватное реагирование на факты нарушений законодательства в муниципальных образовательных учреждениях (пункт 2.4);
- обеспечить создание и функционирование в отделах (управлениях) образования муниципальных образований телефоны доверия, каналы в сети «Интернет» для обращений граждан по проблемам коррупции в сфере образования

В муниципальных образованиях, где проводятся мероприятия по профилактике и пресечению нарушений законодательства, количество обращений граждан о поборах сокращается. Например, в 2011 году из города Набережные Челны поступило 26 обращений, из них по школам и детским садам – 22 обращения, в 2012 году обращений стало значительно меньше - 6, по школам и ДОУ – 4.

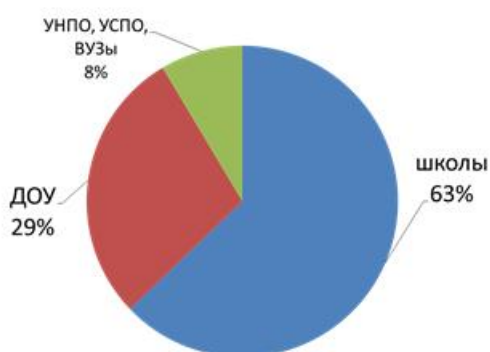


Всего за последних два года объектами для обращений граждан по вопросам нарушений законодательства во внебюджетной сфере стали 128 школ, 64 детских сада Республики Татарстан, в том числе 52 школы и 26 ДОУ г. Казани, 11 школ и два ДОУ Нижнекамского района, 7 школ и 5 детских садов Зеленодольского района.

По количеству обращений о нарушениях лидируют школы (63% от общего количества обращений граждан в 2012 году). Однако наметилась тревожная тенденция в увеличению жалоб на детские сады: по сравнению с 2011 годом в текущем году доля обращений по детским садам увеличилась с 25 до 29% в общей численности обращений о поборах в образовательных учреждениях.

Слайд

Обращения граждан в 2012 году



Министерство образования и науки Республики Татарстан

Анализ содержания обращений о поборах показывает, что сбор денежных средств в образовательных учреждениях, как правило, осуществляется на следующие цели, указанные на слайде.

Слайд

Тематика обращений граждан о поборах в 1012 г.

Сборы денежных средств осуществляются:

- на приобретение учебников и учебно-методической литературы
- на взнос за поступление в школу
- за получение места в детском саду
- на охрану образовательного учреждения
- на ремонт школ, классных комнат
- на ремонт, приобретение игрушек, мебели, оборудования в ДОУ
- на хозяйственные принадлежности и канцтовары в ДОУ
- взносы в фонды развития школ
- проведение различных мероприятий для учащихся

Необходимо отметить, что независимо от того, на что собираются деньги, сам факт денежных сборов в образовательном учреждении является незаконным, поскольку финансовая или материальная помощь от физических и юридических лиц может поступать в образовательное учреждение только в форме добровольных пожертвований

Любые денежные сборы противоречат Конституции, гарантирующей гражданам общедоступность и бесплатность общего образования.

СЛАЙД

Общедоступность и бесплатность общего образования

Статьей 43 Конституции Российской Федерации гражданам **гарантируется общедоступность и бесплатность** общего образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

К наиболее грубым нарушениям законодательства относится требование администрацией образовательного учреждения денежных взносов для поступления ребенка в школу или в детский сад. Это является прямым нарушением статьи 2 Закона Российской Федерации о праве ребенка на бесплатное и доступное образование,

К другим грубым нарушениям относится инициирование школой сбора денежных средств на учебники и учебную литературу

При проверке обращений о денежных сборах на охрану учреждения выявлены следующие нарушения. В соответствии с федеральным законодательством, вопросы обеспечения безопасности (охраны) в образовательных учреждениях относятся к компетенции учредителей, с которыми необходимо согласовывать целесообразность выделения целевых денежных средств на охрану, включая вопросы заключения договоров с тем или иным охранным предприятием. Кроме того, поскольку расходы на охрану в дневное время осуществляются, как правило, за счет привлеченных внебюджетных средств, необходимо согласование с родительской общественностью. Однако при проверке руководители школ не могут представить документы, подтверждающие процедуру согласования данного вопроса ни с учредителем, ни с общественными органами самоуправления, действующими в учреждении.

Руководителям школ необходимо принять меры по недопущению денежных сборов с родителей на уборку классных комнат. Нормативным обоснованием для статьи расходов технического персонала за на уборку учебных помещений в

бюджете школы является Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 17 декабря 2007г № 721 «О введении нормативного финансирования общеобразовательных учреждений Республики Татарстан».

Подтверждаются обращения граждан о неправомерных действиях различных общественных организаций и фондов развития при школах. Несмотря на то, что Положением о фонде предусмотрен принцип добровольности внесения пожертвований, руководство фондов нередко устанавливает фиксированные суммы пожертвований, что является нарушением действующего законодательства.

По информации граждан, имеют место факты незаконного привлечения денежных средств на капитальный ремонт школ, тогда как средства на капитальный ремонт выделяются из республиканского бюджета. В соответствии с Программой капитального ремонта школ на 2012 год, на эти цели выделено **2 млрд. 427 млн. руб.**

Программой капитального ремонта школ предусмотрено 6 видов работ:

- 1) ремонт кровли;
- 2) замена окон;
- 3) ремонт внутренних инженерных коммуникаций (водопровод, канализация, отопление, электрические сети);
- 4) замена входных групп (двери);
- 5) замена межкомнатных дверей;
- 6) ремонт туалетов.

Ремонтные работы, не предусмотренные Программой, выполняются за счет средств муниципального бюджета или иных привлеченных средств. Следовательно, привлечение дополнительных финансовых средств на ремонт учебных помещений допускается, но только в форме добровольных пожертвований. При этом благотворитель определяет в письменном обращении на имя руководителя учреждения, на какие цели должна быть израсходована благотворительная помощь, а администрация учреждения, в свою очередь, обязана

отчитаться перед благотворителем о целевом расходовании благотворительной помощи.

СЛАЙД (

Закон Российской Федерации «Об образовании»

Образовательные учреждения могут привлекать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, дополнительные финансовые средства за счет добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц, в том числе иностранных граждан и (или) иностранных юридических лиц (пункт 8 статьи 41)

Расходование благотворительных пожертвований в форме денежных средств должно осуществляться в соответствии с их целевым назначением, определенным благотворителем, в соответствии с потребностями, связанными исключительно с уставной деятельностью учреждения. **Условием внесения добровольных пожертвований и целевых взносов физическими и (или) юридическими лицами, в том числе родителями (законными представителями) обучающихся является принцип добровольности.**

Любые действия администрации, работников образовательного учреждения, родительских комитетов, попечительских советов, общественных фондов в части принудительного привлечения благотворительной помощи являются незаконными.

Министерством неоднократно указывалось на недопустимость незаконных сборов с родителей обучающихся в образовательных учреждениях, в том числе на учебники.

СЛАЙД

Нормативные документы МО и Н РТ о запрете незаконных денежных сборов в образовательных учреждениях

- письмо МО и Н РТ от 22.02.2008 г. №1022/8 «О мерах по предупреждению неправомерного взимания денежных средств с родителей обучающихся, воспитанников образовательных учреждений»

Письмо МО и Н РТ от 02.03.2009г. №1263/9 «О нарушениях действующего законодательства в сфере дошкольного образования»

Письмо МО и Н РТ от 24.01.2011 г. № 562/11 «О дополнительных источниках дохода образовательных учреждений и ответственности за нарушение установленного порядка их привлечения»

Приказ МО и Н РТ от 29.03.2011 г. № 1244/11 «О недопущении незаконных

сборов с родителей обучающихся в образовательных учреждениях Республики Татарстан»

Письмо МО и Н РТ от 10.09.2012 г. № 10830/12 «Об усилении контроля за процессом обеспечения учащихся учебниками и недопущением поборов»

Основным документом, регулирующим порядок привлечения и расходование внебюджетных средств, является **Типовое положение о получении и расходовании внебюджетных средств от физических и юридических лиц в государственных образовательных учреждениях, утвержденное приказом МО и Н РТ от 15.11.2011 г. № 5371/11 (размещено на сайте Министерства в разделе «Нет поборам!»).**

Типовое положение разработано в соответствии с Законом Российской Федерации «Об образовании», Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и устанавливает порядок получения и расходования благотворительной помощи, поступивших в виде имущества и безналичных денежных средств от физических и юридических лиц.

СЛАЙД

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ УСТАНОВЛИВАЕТ

1. Порядок получения внебюджетных средств (*основан на принципе добровольности привлечения благотворительной помощи, которая должна поступать в безналичной форме на расчетный счет учреждения*)

2. Порядок расходования поступивших средств (*только по решению общественной комиссии по расходованию внебюджетных средств на нужды учреждения в соответствии с уставной деятельностью*)

3. Обязанности руководителя учреждения (*подготовка предложений и сметы для общественной комиссии, отчетность об израсходовании внебюджетных средств перед учредителем и благотворителями, подготовка и размещение на сайте учреждения ежегодного публичного отчета о расходовании поступивших внебюджетных средств*)

4. Обязанности учредителя (*проверка целевого расходования внебюджетных средств, отчетности, организация служебной проверки при поступлении обращений граждан о нарушениях Типового положения*).

В 2012 году Министерством проведена целенаправленная работа по обеспечению выполнения Типового положения, в том числе в части подготовки публичных отчетов о расходовании внебюджетных средств в 2011 году.

Согласно пункту 2.4 протокола Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции, исполнительными органами муниципальных образований Республики Татарстан осуществлен анализ исполнения Типового положения в муниципальных образовательных учреждениях.

По информации муниципальных органов управления образованием, нарушений Типового положения не обнаружено ни в одном муниципальном образовании республики, кроме г. Набережные Челны, Мензелинского и Нижнекамского районов.

Однако данные Интернет-опроса общественности, проведенного министерством в период с апреля по октябрь 2012 года, к сожалению, расходятся с выводами отделов и управлений образования по итогам анализа исполнения Типового положения в школах и детских садах.

СЛАЙД

Результаты Интернет-опроса общественности

Соблюдается ли в образовательном учреждении принцип добровольности при привлечении благотворительной помощи от родителей обучающихся (воспитанников)?

Да - 52%

Нет – 48%

Соблюдается ли в образовательном учреждении запрет на прием наличных денежных от родителей обучающихся (воспитанников)?

Да - 54 %

Нет – 45 %

Опубликован ли на сайте образовательного учреждения, где учится (воспитывается) Ваш ребенок, публичный отчет о привлечении и расходовании внебюджетных средств в 2011 году?

Да - 42%

Нет –36%

Не знаю – 21%

Так, принцип добровольности при привлечении благотворительной помощи подтвердили лишь 52% участников Интернет-опроса, соблюдение запрета на прием наличных денежных средств от благотворителей засвидетельствовали 54%.

Результаты Интернет-опроса о размещении публичных отчетов о расходовании внебюджетных средств на сайтах образовательных учреждениях также настораживают. Только 42% участников Интернет-опроса подтвердили размещение публичных отчетов на сайтах образовательных учреждений, 58% дают отрицательный ответ на вопрос об отчетах.

Финансовая отчетность, в том числе публичные отчеты, готовится руководителем образовательного учреждения в соответствии с **пунктом 4 Типового положения, устанавливающим порядок предоставления и требования к содержанию отчетов.**

СЛАЙД)

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

П. 4.1. Руководителем обеспечивается представление учредителю учреждения и благотворителю отчета о расходовании внебюджетных средств не позднее чем через 30 дней после использования средств, а также ежегодное представление публичного отчета о привлечении и расходовании внебюджетных средств путем размещения его на официальном сайте учреждения.

П. 4.2. Указанные в п.4.1 отчеты должны содержать:

- полное наименование цены, по которой были приобретены товары, работы и услуги;
- полное наименование юридического лица, у которого были приобретены товары, работы и услуги, а также адрес его фактического местонахождения и телефоны.

Так, финансовый отчет для учредителя и публичный отчет для общественности должны содержать:

- точную информацию об источнике привлечения внебюджетных средств и полученной сумме (Источниками внебюджетной средств могут быть платные

услуги или благотворительная помощь от физических или юридических лиц, или доходы от пришкольного участка, или гранты, полученные учреждением и др. источники);

- точно указывается, на что израсходованы привлеченные внебюджетные средства, цена, по которой были приобретены товары, работы и услуги, полное наименование, адрес юридического лица, у которого они были приобретены.

В целях обеспечения исполнения данного пункта Типового положения был произведен анализ сайтов 46 образовательных учреждений, в которых, по информации граждан, в 2012 году допущены нарушения законодательства (поборы).

Из них 26 образовательных учреждений разместили на сайтах публичные отчеты о привлечении и расходовании внебюджетных средств в 2011 году, но не указали в разделе «Источники поступления» благотворительную помощь от родителей обучающихся, причем даже в тех учреждениях, где факт получения денежных средств от родителей установлен при проверке обращений граждан, например, ДОУ № 62 г. Казани. Соответственно во втором разделе отчета «Расходование внебюджетных средств» отсутствует интересующая родителей информация, на что конкретно израсходованы денежные средства, переданные ими учреждению.

СЛАЙД

Не разместили на сайте публичные отчеты о привлечении и расходовании внебюджетных средств в 2011 году

МОУ «Гимназия № 102», «Гимназия № 75», лицей № 145, СОШ № 55, ДОУ №№ 32, 50, 60, 192, 368 г. Казани

лицей № 9, ДОУ № 50, 31, 17 Зеленодольского района,

СОШ № 8 г. Нижнекамска, ДОУ № 64 г. Наб. Челны

СОШ № 7, ДОУ № 23 г. Чистополя,

ДОУ № 1 Азнакаевского района

СОШ № 5 г. Бавлы Бавлинского района

ДОУ № 5 Лениногорского района

В нарушение пункта 4.2. Типового положения, 20 муниципальных образовательных учреждений вообще не разместили на сайтах публичные отчеты

Руководителям указанных на слайде муниципальных учреждений необходимо незамедлительно разместить на сайтах учреждений полные, документально обоснованные публичные отчеты о расходовании внебюджетных средств в 2011 году и впредь не допускать подобных нарушений.

Как показывают результаты Интернет-опроса общественности, больше всего проблем отмечается при выполнении в образовательных учреждениях пункта 3.1 Типового положения, устанавливающего порядок создания и деятельности Общественной комиссии по расходованию внебюджетных средств.

СЛАЙД

Результаты Интернет-опроса общественности

Создана ли в образовательном учреждении, где учится (воспитывается) Ваш ребенок, Общественная комиссия по расходованию внебюджетных средств?

Да – 18%

Нет – 46%

Не знаю - 36%

Только 18% участников Интернет-опроса подтвердили наличие в образовательных учреждениях указанной Общественной комиссии, 82 % или отрицают, или не знают о ее существовании.

Между тем только Общественная комиссия полномочна принимать решения о целевом расходовании внебюджетных средств, поступивших в образовательное учреждение.

СЛАЙД *(не зачитывается)*

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

П. 3.1. Комиссия состоит не менее, чем из 5 чел, включая председателя.

В состав Комиссии включаются представители от органов самоуправления учреждения (не менее 1 чел от родительского комитета и попечительского совета), не менее 2 чел. от родительской общественности, не входящих в состав органов самоуправления, и не менее 1 представителя от учредителя учреждения.

Решение об избрании представителей в состав Комиссии принимается на

общем собрании с участием представителей родительского комитета и попечительского совета, родительской общественности, работников учреждения, органов ученического самоуправления и оформляется протоколом.

Данный протокол направляется Учредителю, который назначает своего представителя и утверждает состав Комиссии соответствующим локальным актом.

Комиссия из своего состава выбирает председателя.

Согласно пункту 3.1. Типового положения, Комиссия по расходованию внебюджетных средств состоит из представителей родительской общественности с включением не менее одного представителя учредителя. Руководитель учреждения не вправе входить в состав Комиссии, но при этом вправе представлять предложения по целевому расходованию средств, а также по поставщикам и исполнителям. Кроме того, данные предложения могут быть представлены учредителем, участниками образовательного процесса и представителями общественности.

Общественная комиссия рассматривает предложения и принимает решение, которое оформляется протоколом.

Расходование внебюджетных средств допускается только в соответствии с их целевым назначением, указанным в протоколе. Протокол заседания комиссии с приложением сметы расходов размещается на специальном информационном стенде учреждения для ознакомления родителей обучающихся или лиц, их заменяющих. Информационные стенды для родителей должен быть созданы в школах и детских садах еще в 2010 г. Важно поддерживать их в актуальном состоянии, а также использовать для информирования родителей другие информационные каналы: размещать информацию на сайтах, проводить разъяснительную работу на общих и классных родительских собраниях

Создание общественных комиссий по расходованию внебюджетных средств, усиление информационной поддержки и взаимодействия между учредителями, администрацией образовательных учреждений и родительской общественностью обеспечит полную открытость и прозрачность в деятельности образовательных учреждений и устранил причины для жалоб.

Таким образом, на первый план выходят следующие задачи для руководителей образовательных учреждений Республики Татарстан:

- неукоснительное исполнение Типового положения о порядке привлечения и расходования внебюджетных средств в части:
- соблюдения принципа добровольности при привлечении благотворительной помощи;
- обеспечения поступления благотворительной помощи только на безналичной форме на расчетный счет учреждения;
- проведения мероприятий по созданию и поддержке деятельности общественных комиссий по расходованию внебюджетных средств;
 - обеспечения открытости и прозрачности внебюджетной деятельности, в том числе за счет ежегодного размещения публичных отчетов на официальных сайтах учреждений.
- информационная поддержка родительской общественности по вопросам внебюджетной деятельности

В задачи исполнительных органов муниципальных образований входит содействие в создании в школах и детских садах общественных комиссий по расходованию внебюджетных средств и проведение ежегодного учредительского контроля за исполнением Типового положения, соблюдением законодательства в образовательных учреждениях.

Спасибо за внимание!